



## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2018-01-10

### § 8

KS 414/17

### **Antagande av reglemente och godkännande av avtal för gemensam överförmyndarnämnd med Härryda, Kungsbacka och Partille kommuner**

#### **Beslut**

##### **Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

En gemensam överförmyndarnämnd med Härryda, Kungsbacka och Partille kommuner inrättas fr o m den 1 januari 2019.

Avtal avseende gemensam överförmyndarnämnd för Härryda, Kungsbacka, Mölnådal och Partille kommuner godkänns.

Reglemente för nämnden för överförmyndare i samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölnådal och Partille antas.

#### **Ärendet**

Härryda, Kungsbacka, Mölnådal och Partille kommuner kom under 2015 överens om att samverka i en gemensam överförmyndarorganisation Överförmyndare i Samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölnådal och Partille (ÖFS). Verksamhetsövergången ägde rum den 1 oktober 2015. Därefter har verksamheten utretts och kunnat konstateras fungera väl.

Samverkanskommunerna har nu enats om att även inrätta en gemensam överförmyndarnämnd. Nämnden föreslås träda i funktion nästa mandatperiod, således fr.o.m. den 1 januari 2019. Mölnålds stad, som är värdkommun för ÖFS, föreslås också vara värdkommun för den gemensamma nämnden. Den gemensamma nämnden ska bestå av fyra ledamöter och fyra ersättare och att varje samverkanskommun utser en ledamot och en ersättare var. Enligt kommunallagen är det värdkommunen (dvs Mölnålds stad) som ska välja ordförande och vice ordförande. Enligt förslaget ska Mölnålds ledamot väljas till ordförande och att ledamoten från Kungsbacka ska väljas som vice ordförande. Detta eftersom Kungsbacka är största kommunen med störst andel av budgetfördelningen.

Samverkanskommunerna har arbetat fram förslag på överenskommelse och reglemente för den gemensamma nämnden vilket nu underställs politisk behandling.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## **SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2018-01-10

### **Ärendets behandling**

Överförmyndarnämnden har behandlat ärendet den 21 november 2017, § 64.

### **Förslag till beslut**

#### **Överförmyndarnämndens förslag till arbetsutskottet**

En gemensam överförmyndarnämnd med Härryda, Kungsbacka och Partille kommuner inrättas fr o m den 1 januari 2019.

Avtal avseende gemensam överförmyndarnämnd för Härryda, Kungsbacka, Mölnåls och Partille kommuner godkänns.

Reglemente för nämnden för överförmyndare i samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölnåls och Partille antas.

### **Expedieras till**

Kommunstyrelsen



## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Överförmyndarnämnden

Sammanträdesdatum

2017-11-21

### § 64

ÖFN 16/17

### **Antagande av reglemente och godkännande av avtal avseende gemensam överförmyndarnämnd med Härryda, Kungsbacka och Partille kommuner**

#### **Beslut**

Överförmyndarnämnden ställer sig positiv till förslaget och föreslår följande till kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige beslutar inrätta en gemensam överförmyndarnämnd med Härryda, Kungsbacka och Partille kommuner fr o m den 1 januari 2019.

Kommunfullmäktige godkänner Avtal avseende gemensam överförmyndarnämnd för Härryda, Kungsbacka, Mölnådal och Partille kommuner, enligt bilaga 1.

Kommunfullmäktige antar Reglemente för Nämnden för överförmyndare i samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölnådal och Partille, enligt bilaga 2.

#### **Ärendet**

Härryda, Kungsbacka, Mölnådal och Partille kommuner kom under 2015 överens om att samverka i en gemensam överförmyndarorganisation Överförmyndare i Samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölnådal och Partille (ÖFS). Verksamhetsövergången ägde rum den 1 oktober 2015. Därefter har verksamheten utretts och kunnat konstateras fungera väl.

Samverkanskommunerna har nu enats om att även inrätta en gemensam överförmyndarnämnd. Nämnden föreslås träda i funktion nästa mandatperiod, således fr.o.m. den 1 januari 2019. Mölnålds stad, som är värdkommun för ÖFS, föreslås också vara värdkommun för den gemensamma nämnden. Den gemensamma nämnden ska bestå av fyra ledamöter och fyra ersättare och att varje samverkanskommun utser en ledamot och en ersättare var. Enligt kommunallagen är det värdkommunen (dvs Mölnålds stad) som ska välja ordförande och vice ordförande. Enligt förslaget ska Mölnålds ledamot väljas till ordförande och att ledamoten från Kungsbacka ska väljas som vice ordförande. Detta eftersom Kungsbacka är största kommunen med störst andel av budgetfördelningen.



## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Överförmyndarnämnden

Sammanträdesdatum

2017-11-21

Samverkanskommunerna har arbetat fram förslag på överenskommelse och reglemente för den gemensamma nämnden vilket nu underställs politisk behandling.

### Ärendets behandling

Tjänsteskrivelse, Antagande av reglemente och godkännande av avtal avseende gemensam överförmyndarnämnd med Härryda, Kungsbacka och Partille kommuner, den 10 november 2017

Förslag på tilläggsavtal för gemensam överförmyndarnämnd, den 3 november 2017

Förslag på reglemente för gemensam överförmyndarnämnd, den 3 november 2017

Samverkansavtal om gemensam överförmyndarorganisation 2015

### Förslag till beslut

Överförmyndarnämnden ställer sig positiv till förslaget och föreslår följande till kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige beslutar inrätta en gemensam överförmyndarnämnd med Härryda, Kungsbacka och Partille kommuner fr o m den 1 januari 2019.

Kommunfullmäktige godkänner Avtal avseende gemensam överförmyndarnämnd för Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner, enligt bilaga 1.

Kommunfullmäktige antar Reglemente för Nämnden för överförmyndare i samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille, enligt bilaga 2.

### Beslutsgång

Ordförande frågar om förslag till beslut kan antas och finner att så sker.

### Expedieras till

Kommunfullmäktige

## **Avtal avseende gemensam överförmyndarnämnd för Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner**

### **Tillägg till tidigare ingånget samverkansavtal om gemensam överförmyndarorganisation**

#### **Bakgrund**

Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner har under 2015 träffat avtal om att ingå en gemensam överförmyndarorganisation Överförmyndare i Samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille (ÖFS).

Sedan Samverkanskommunernas respektive verksamhet övergått till ÖFS per den 1 oktober 2015 och verksamheten kommit att fungera väl, har Samverkanskommunerna enats om att även inrätta en gemensam överförmyndarnämnd. Nämndens namn ska vara Nämnden för överförmyndare i samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille.

#### **Inledning och definitioner**

Detta avtal utgör ett tillägg till Samverkanskommunernas avtal om en gemensam överförmyndarorganisation Överförmyndare i Samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille (ÖFS), bilaga 1. Detta ursprungliga avtal benämns nedan Samverkansavtalet medan detta avtal benämns Tilläggsavtalet.

Vad som stadgas i Samverkansavtalet gäller, i tillämpliga delar, även för Nämndens verksamhet i den mån inte Tilläggsavtalet stadgar annorlunda. Vid motstridighet gäller Nämndens reglemente före såväl Tilläggsavtal som Samverkansavtal.

Nämnden för överförmyndare i samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille benämns i detta avtal Nämnden. Mölndals stad är Värdkommun för Nämnden.

#### **1 § En gemensam överförmyndarnämnd**

Samverkanskommunerna är överens om att inrätta en gemensam överförmyndarnämnd. Nämnden ska heta Nämnden för överförmyndare i samverkan - Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille. Kommunfullmäktige i varje samverkanskommun ska anta ett gemensamt reglemente för Nämnden där Nämndens verksamhetsområde, uppgifter, ansvar, sammansättning, arbetsformer och delegerade uppgifter från fullmäktige framgår närmare. Reglementet biläggs detta avtal, bilaga 2.

## 2 § Nämndens sammansättning och mandatperiod

Nämnden ska bestå av fyra ledamöter och fyra ersättare. Varje Samverkanskommun ska välja en ledamot och en ersättare. Ledamot och ersättare ska väljas för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det att allmänna val till kommunfullmäktige hållits i hela landet. Nämndens första mandatperiod börjar den 1 januari 2019.

För att få en bredare politisk representation från varje Samverkanskommun ska utgångspunkten vara att ledamoten ska väljas från majoriteten och ersättaren från oppositionen. Detta gäller förutsatt att valet inte förrättas enligt lagen om proportionellt valsätt.

## 3 § Ordförandeskap

Värdkommunen ska välja ordförande och vice ordförande bland Nämndens samtliga ledamöter. Ordförande och vice ordförande ska väljas för samma tid som de valts till ledamöter.

Utgångspunkten vid fullmäktiges val ska vara att den ledamot som valts av fullmäktige i Värdkommunen ska väljas till ordförande och den ledamot som valts av fullmäktige i Kungsbacka ska väljas till vice ordförande.

Val och nominering av ledamöter och ersättare samt av ordförande och vice ordföranden ska föregås av samråd mellan valberedningarna i respektive Samverkanskommun. Samrådet ska initieras av valberedningen i Värdkommunen. Ledamöterna och ersättarna ska ha rätt till ersättning av den Samverkanskommun som valt dem och i enlighet med de bestämmelser som gäller i respektive Samverkanskommun.

## 4 § Inträdesordning för ersättare

I första hand ska ledamot ersättas av ersättare från samma kommun. Fullmäktige i Värdkommunen ska besluta om en kompletterande inträdesordning. Detta ska föregås av samråd mellan valberedningarna i Samverkanskommunerna och bör, för det fall inga särskilda skäl talar mot det, bygga på principen att ledamot i andra hand ska ersättas av ersättare från annan kommun enligt nedanstående inträdesordning.

- För ledamot från Härryda tjänstgör i andra hand ersättare från
  1. Kungsbacka
  2. Mölndal
  3. Partille
- För ledamot från Kungsbacka tjänstgör i andra hand ersättare från
  1. Mölndal
  2. Partille
  3. Härryda
- För ledamot från Mölndal tjänstgör i andra hand ersättare från
  1. Partille
  2. Härryda
  3. Kungsbacka

- För ledamot från Partille tjänstgör i andra hand ersättare från
  1. Härryda
  2. Kungsbacka
  3. Mölndal

## **5 § Organisatorisk tillhörighet och ansvar**

Nämnden ska tillsättas i Mölndals stad (Värdkommunen) och ingå i Värdkommunens organisation.

Nämnden ska vara ansvarig för den verksamhet som bedrivs av samverkansorganisationen ÖFS.

Personal vid ÖFS ska vara anställda i Värdkommunen. Värdkommunen ska ansvara för ÖFS organisatoriska tillhörighet i Värdkommunen.

## **6 § Administration**

ÖFS ska ha ansvaret för beredning av ärenden och verkställighet av Nämndens beslut samt att planera och administrera den verksamhet Nämnden ansvarar för. ÖFS ska vid behov anlita intern eller extern experthjälp.

ÖFS ska även ansvara för all övrig nämndadministration inklusive resor, konferenser och utbildningar för Nämndens ledamöter och ersättare.

Samverkanskommunerna ska dock fortsatt utföra följande uppgifter

- på lämpligt sätt, till allmänheten, sprida och hålla tillgängligt informationsmaterial och blanketter avseende överförmyndarverksamheten som tillhandahålls av ÖFS,
- ta emot och vidarebefordra handlingar som inkommit till Nämnden till ÖFS,
- tillhandahålla och vid behov boka lokal för besök eller sammanträden,
- tillkännage Nämndens protokoll på respektive kommuns digitala anslagstavla. Nämndens sekreterare ska kontrollera när Nämndens protokoll har anslagits på de olika anslagstavlor,na,
- administrera ersättning (arvode och personliga utlägg) till av respektive Samverkanskommun vald ledamot och ersättare,
- samverka med ÖFS i frågor som kan påverka Nämndens verksamhet och ekonomi, såsom avtal med andra kommuner i anledning av placering av huvudmän inom Nämndens verksamhetsområde samt
- i övrigt hålla ÖFS informerade om förhållande rörande den egna kommunen som har betydelse för Nämndens verksamhetsområde.

## **§ 7 Utbetalning av arvoden till ställföreträdare samt återsökning av sådant arvode**

ÖFS ska ansvara för utbetalning av arvode och övrig kostnadsersättning till ställföreträdarna för Samverkanskommunernas räkning.

ÖFS ska även, för Samverkanskommuns räkning, hantera ersättningsanspråk (återsökning m.m.) avseende utbetalat arvode och kostnadsersättning gentemot statlig myndighet, annan kommun eller annan gentemot vilken sådant anspråk kan ställas. Återsökning ska endast göras i den mån det finns laglig grund för det.

Samverkanskommunerna ska, avseende huvudmän från den egna kommunen, ersätta ÖFS utlägg för utbetalt arvode och kostnadsersättning med avräkning för eventuell utbetald ersättning enligt andra stycket.

### **§ 8 Arkivhantering**

Vårdkommunen ska ansvara för att Nämndens hantering av dess allmänna handlingar sker i enlighet med bestämmelser i de regelverk och föreskrifter som gäller för Nämndens verksamhet.

Pågående ärenden ska flyttas till Nämnden.

Arkivmyndigheten i Vårdkommunen ska svara för tillsyn över Nämndens arkiv.

Nämnden ska upprätta en beskrivning av Nämndens allmänna handlingar i enlighet med offentlighets- och sekretesslagen.

Vårdkommunen ska ansvara för slutarkivering av Nämndens allmänna handlingar.

För det fall Nämnden skulle upplösas ska avslutade ärenden alljämt slutarkiveras hos Vårdkommunen medan pågående ärenden flyttas till den nämnd som övertar arkivansvaret för respektive Samverkanskommun.

### **§ 9 Äganderätt**

Vårdkommunen ska äga den fasta och lösa egendom, som behövs för Nämndens verksamhet.

### **§10 Försäkring**

Vårdkommunen ska teckna och vidmakthålla erforderliga försäkringar för Nämndens verksamhet.

### **§11 Budget**

Nämndens budget ska upprättas av Vårdkommunen efter samråd med övriga Samverkanskommuner enligt de principer och i den ordning som bestämts i Samverkansavtalet. Budgeten ska omfatta samtliga kostnader som enligt 7 § Samverkansavtalet och 12 § Tilläggsavtalet ligger till grund för kostnadsfördelningen mellan Samverkanskommunerna.



Budgeten ska även omfatta Samverkanskommunernas respektive kostnad för arvode och ersättning till ställföreträdarna enligt 7 § Tilläggsavtalet.

Övriga Samverkanskommuner ska i sina respektive budgetar ta upp en post för Nämnden och dess verksamhet.

### **§ 12 Underlag och principer för kostnadsfördelning**

Principerna för kostnadsfördelning för ÖFS verksamhet, vilka kostnader som omfattas och hur dessa ska regleras framgår av 7§, 8§, 10§ och 11§ i Samverkansavtalet och gäller med följande tillägg och förtydliganden.

Underlaget för kostnadsfördelningen ska, utöver vad som anges i Samverkansavtalet, även omfatta kostnaderna för den administration av Nämndens verksamhet som enligt § 6 Tilläggsavtalet åligger ÖFS.

Underlaget för kostnadsfördelningen ska därtill omfatta den extra administration som krävs för fullgörandet av ÖFS uppgift, enligt 7 § Tilläggsavtalet, att administrera arvode och kostnadsersättning till ställföreträdarna för Samverkanskommunernas räkning.

Underlaget för kostnadsfördelningen ska i lämplig utsträckning omfatta poster för indirekta kostnader för verksamheten. I den mån sådana kostnader inte särskiljs kan en procentsats avseende overheadkostnader fastställas i samrådsbudgeten. Overheadkostnader fördelas i så fall mellan samtliga Samverkanskommuner enligt principerna för kostnadsfördelning enligt Samverkansavtalet.

### **§ 13 Fakturering**

ÖFS ska fakturera Samverkanskommunerna deras andel av de gemensamma kostnaderna. Detta ska enligt Samverkansavtalet ske halvårsvis i förskott.

ÖFS ska därutöver fakturera Samverkanskommunerna deras respektive kostnad för utbetalt arvode och kostnadsersättning till ställföreträdarna. Fakturering ska ske i efterskott och som mest omfatta ett kvartal. ÖFS ska vid faktureringen även redovisa och avräkna/kreditera eventuell utbetald ersättning enligt 7 § andra stycket Tilläggsavtalet.

Samverkanskommunerna ska, avseende all fakturering, erlägga betalning inom trettio dagar från fakturadatum.

### **§ 14 Insyn i nämndens verksamhet**

Kommunfullmäktige i respektive Samverkanskommun har rätt att begära upplysningar från Nämnden. Ordföranden, vice ordföranden samt chefen för ÖFS är skyldiga att lämna

upplysningar vid fullmäktiges sammanträden om det inte finns något hinder mot det på grund av sekretess.

Ledamöter i fullmäktige i Samverkanskommunerna får ställa interpellationer och frågor om Nämndens handläggning. Interpellationer ska riktas till Nämndens ordförande.

Nämnden ska också ha möjlighet att, när det är befogat, bjuda in förtroendevald från annat parti i Samverkansverkankommunerna än de som finns representerade genom dess respektive ledamot och ersättare.

### **§ 15 Revision och frågor om ansvarsfrihet**

Nämndens verksamhet ska granskas av revisorerna i var och en av Samverkanskommunerna. Revisorerna bestämmer om revisionen ska ingå i en samlad revision hos Samverkanskommunerna eller om den ska ske särskilt.

Fråga om ansvarsfrihet för Nämnden ska prövas av fullmäktige i var och en av Samverkanskommunerna avseende de ledamöter och ersättare som valts av respektive fullmäktige.

### **§ 16 Avtalstid och uppsägning**

Tilläggsavtalet gäller från och med den 1 juni 2018 och tillämpas fullt ut när Nämnden tillträder den 1 januari 2019. Dessförinnan ska Samverkanskommunerna, under ledning av ÖFS, förbereda för att Nämnden ska kunna tillträda och verka enligt Tilläggsavtal och reglemente. Det åligger Samverkanskommunerna att informera respektive valberedning om deras skyldighet att samråda kring nomineringen av ledamöter och ersättare samt val av ordförande och vice ordförande.

Tilläggsavtalet gäller fortsatt på samma villkor som Samverkansavtalet. Det kan inte sägas upp separat. För det fall Samverkansavtalet sägs upp, behöver inte Tilläggsavtalet sägas upp särskilt utan upphör att gälla samtidigt som Samverkansavtalet.

Enligt Samverkansavtalet gäller uppsägning av avtalet endast för den Samverkanskommun som säger upp avtalet. För övriga fortsätter avtalet att gälla såvida omständigheterna inte är sådana att samarbetet uppenbarligen inte kan fortsätta. Det åligger i så fall Samverkanskommunerna att med god framförhållning besluta upphäva det gemensamma reglementet för Nämnden till nästkommande mandatperiod. Det åligger även de kvarvarande Samverkanskommunerna att komma överens om ett nytt gemensamt reglemente och ett reviderat samverkansavtal.

### § 17 Avtalets giltighet

Detta Tilläggsavtal är giltigt under förutsättning att det godkänns av kommunfullmäktige i samtliga Samverkanskommuner senast den 30 april 2018 och att kommunfullmäktige i samtliga Samverkanskommuner inom samma tid antar ett reglemente för Nämnden.

Skulle en av Samverkanskommunerna inte godkänna Tilläggsavtalet eller reglementet ska avtalet ändå gälla för övriga kommuner såvida omständigheterna inte är sådana att samarbetet uppenbarligen inte kan fortsätta. Det åligger i så fall Värdkommunen att snarast möjligt arbeta fram förslag på nytt avtal och reglemente som fullmäktige de kvarvarande samverkanskommunerna kan anta.

För det fall kommunfullmäktiges beslut att godkänna Tilläggsavtalet eller att anta gemensamt reglemente inte skulle vinna laga kraft innan Tilläggsavtalet börjar gälla äger berörd Samverkanskommun rätt att bedöma om beslutet alltjämt ska verkställas. Skulle beslutet därefter upphävas av domstol åligger det alla Samverkanskommuner att underlätta för den berörda kommunen att kunna rätta beslutet, exempelvis genom att arbeta fram nytt avtal eller reglemente.

### § 18 Originalavtal

Detta avtal har upprättats i fyra original varav parterna tagit var sitt.

*Härryda den* \_\_\_\_\_

För Härryda kommun

Per Vorberg  
Kommunstyrelsens ordförande

Peter Lönn  
Kommundirektör

*Kungsbacka* \_\_\_\_\_

För Kungsbacka kommun

Hans Forsberg  
Kommunstyrelsens ordförande

Ann-Charlotte Järnström  
Kommundirektör

*Mölndal den* \_\_\_\_\_

För Mölndals stad

Marie Östh Karlsson  
Kommunstyrelsens ordförande

Håkan Ahlström  
Stadsdirektör

*Partille den \_\_\_\_\_*  
För Partille kommun

Stefan Svensson  
Kommunstyrelsens ordförande

Per Bäckström  
Kommundirektör

<b>Dokumenttyp</b> Reglemente	<b>Beslutad av</b> Kommunfullmäktige i samtliga samverkanskommuner	<b>Fastställd</b> Se ingress
<b>Dokumentansvarig</b> Nämndsekreterare	<b>Gäller för</b> Nämnden för överförmyndare i samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille	<b>Reviderad</b>

## REGLEMENTE FÖR NÄMNDEN FÖR ÖVERFÖRMYNDARE I SAMVERKAN - HÄRRYDA, KUNGSBACKA, MÖLNDAL OCH PARTILLE

Antaget av kommunfullmäktige i Härryda kommun 2018-xx-xx  
 Antaget av kommunfullmäktige i Kungsbacka kommun 2018-xx-xx  
 Antaget av kommunfullmäktige i Mölndals stad 2018-xx-xx  
 Antaget av kommunfullmäktige i Partille kommun 2018-xx-xx

Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner har i avtal kommit överens om att inrätta en gemensam nämnd inom överförmyndarverksamheten. Detta görs i enlighet med främst 19 kap föräldrabalken (1949:381) och 9 kap 19 – 35 § kommunallagen (2017:725). Nämnden ska heta Nämnden för överförmyndare i samverkan - Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille.

Mölndals stad är värdkommun och den gemensamma nämnden ingår i värdkommunens organisation. Nämndens och överförmyndarorganisationens närmare uppgifter har preciserats i en särskild överenskommelse; Samverkansavtal jämte Tilläggsavtal avseende gemensam överförmyndarnämnd för Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner.

Utöver det som föreskrivs i kommunallagen, föräldrabalken, andra lagar, gäller bestämmelserna i detta reglemente för den gemensamma nämnden.

Reglementet träder i kraft den 1 januari 2019.

### VERKSAMHETSOMRÅDE

#### § 1 Huvudarbetsuppgifter

Nämnden ansvarar för och verkställer överförmyndarverksamheten i Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner.

Nämnden är en rättsvårdande myndighet i första instans. Nämndens huvudsakliga uppgift är att utöva tillsyn över förmyndares, gode mäns och förvaltares verksamhet.

#### § 2 Uppgifter med hänvisning till författning

Överförmyndarnämnden fullgör de samverkande kommunernas uppgifter enligt nedan angivna lagar jämte föreskrifter rörande verksamhetsområdet i andra författningar.

1. Föräldrabalken (1949:381), i de delar som avser överförmyndarverksamheten
2. Förmyndarskapsförordningen (1995:379)

### 3. Lagen (2005:429) om god man för ensamkommande barn

#### § 3 *Allmänna uppgifter*

Nämnden ska arbeta för långsiktigt hållbar utveckling ur ekonomiskt, socialt och ekologiskt perspektiv.

Nämnden ska, inom ramen för sitt uppdrag, uppdatera och förenkla sitt regelbestånd.

Nämnden ska informera om sin verksamhet i alla de samverkande kommunerna.

Nämnden ska utveckla brukarinflytandet och dialogen med kommuninvånarna i alla samverkande kommuner.

Nämnden ska samverka med övriga kommunala nämnder i samverkanskommunerna, andra myndigheter och med enskilda organisationer som berörs av nämndens verksamhetsområde.

Nämnden ska följa utvecklingen inom sitt verksamhetsområde och ska hos berörd kommunfullmäktige, kommunstyrelse eller annan nämnd lägga fram de förslag som behövs.

Nämnden ska lämna yttranden som berör dess verksamhet.

## **MANDATPERIOD OCH SAMMANSÄTTNING**

#### § 4 *Mandatperiod*

Mandatperioden för ledamöter och ersättare i nämnden är fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det att allmänna val till kommunfullmäktige hållits i hela landet.

#### § 5 *Nämndens sammansättning*

Nämnden består av fyra ledamöter och fyra ersättare. Varje kommun väljer en ledamot och en ersättare.

Ledamot eller ersättare får inte ha uppdrag som god man eller förvaltare inom nämndens verksamhetsområde.

#### § 6 *Utskott*

Nämnden ska inte ha något utskott.

## **ORDFÖRANDESKAP**

#### § 7 *Ordförande*

Värdkommunen väljer ordförande och vice ordförande bland nämndens ledamöter.

#### § 8 *Ordförandens uppgifter*

Det är ordförandens uppgift att svara för ledning, samordning och övervakning av nämndens samlade verksamhet. Detta innebär bland annat att:

1. fullgöra de uppgifter som föreskrivs i lag eller i nämndens reglementen,
2. leda nämndens verksamhet,
3. följa samverkansorganisationens arbete

4. överlägga med chefen för samverkansorganisationen,
5. överlägga med företrädare för myndigheter och andra kommunala och regionala organ,
6. representera nämnden genom kontakter med massmedia och med allmänheten i ärenden som berör nämndens arbetsområde,
7. i övrigt vara tillgänglig för uppdrag inom ramen för nämndens arbetsområde i den omfattning nämnden beslutar.

Nämndens ordförande representerar nämnden vid uppvaktningar hos myndigheter, konferenser och sammanträden om inte nämnden bestämmer annat.

#### *§ 9 Ersättare för ordföranden*

Vice ordföranden stödjer ordföranden vid verkställandet av dennes uppgifter och går, vid förfall för ordföranden, in i dennes ställe.

Om varken ordföranden eller vice ordföranden kan delta i ett helt sammanträde fullgör för tillfället den till åldern äldste ledamoten ordförandens uppgifter. Nämnden har rätt att välja annan ledamot till ordförande för mötet.

## **ARBETSFORMER**

#### *§ 10 Sammanträden*

Nämnden sammanträder på dag och tid som nämnden bestämmer. Nämnden sammanträder i värdkommunen om inte nämnden i särskilt fall beslutar något annat.

#### *§ 11 Kallelse*

Ordförande ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla tid och plats för sammanträdet. Kallelsen ska på lämpligt sätt sändas till varje ledamot och ersättare samt annan som får närvara på sammanträdet senast fem dagar före sammanträdesdagen.

Kallelsen bör åtföljas av en föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen.

I undantagsfall får kallelse ske på annat sätt.

När varken ordföranden eller vice ordföranden kan kalla till sammanträde ska den till åldern äldste ledamoten göra det.

#### *§ 12 Anmälan av förhinder*

En ledamot eller ersättare som är förhindrad att delta i ett sammanträde eller del av sammanträde ska snarast anmäla detta till nämndens sekretariat.

#### *§ 13 Ledamöternas och ersättarnas tjänstgöring*

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till eller att vidare delta i ett sammanträde ska i första hand ersättaren från den kommun som valt ledamoten tjänstgöra i dennes ställe. Kompletterande inträdesordning ska beslutas av kommunfullmäktige i Värdkommunen.

En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt i ledamotens ställe.

En ledamot eller ersättare som avbryter sin tjänstgöring på grund av jäv får åter tjänstgöra sedan ärendet har handlagts.

En ledamot som avbryter tjänstgöringen på grund av annat hinder än jäv får endast tjänstgöra åter om ersättare från annan kommun har trätt in.

Ersättarna har rätt att närvara på sammanträde även när de inte tjänstgör.

#### *§ 14 Yttranderätt för ersättare*

Ersättare som inte tjänstgör har rätt att yttra sig och delta i överläggningarna men får inte lägga yrkanden eller förslag och inte heller delta i beslut. Ersättare har rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

#### *§ 15 Slutna sammanträden*

Nämndens sammanträden ska hållas inom stängda dörrar.

#### *§ 16 Ordningen vid sammanträden*

Ordföranden ansvarar för ordningen under sammanträdet.

Nämnden får, om den finns skäl för det, besluta att ljud- eller bildupptagning inte får förekomma vid nämndens sammanträden.

Nämnden får inte sammanträda med ledamöter närvarande på distans.

#### *§ 17 Närvarorätt*

Vid nämndens sammanträden får, utöver de som ska kallas till sammanträdet, i den mån nämnden inte beslutar annat,

1. nämndens sekreterare närvara,
2. chefen för samverkansorganisationen närvara och delta i överläggningarna,
3. föredragande tjänsteman närvara och delta i överläggningarna.

Nämnden får kalla annan förtroendevald i någon samverkanskommun att närvara vid behandlingen av vissa frågor. Denne har i sådana fall rätt att yttra sig och delta i överläggningarna.

Personalföreträdare har inte rätt att närvara vid nämndens sammanträden.

#### *§ 18 Sekreterare*

Chefen för samverkansorganisationen bestämmer om sekreterarskap för nämndens sammanträden.

#### *§ 19 Justering och tillkännagivande av protokoll*

Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot.

Nämndens kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen ska redovisas skriftligt innan nämnden justerar den.

Nämndens protokoll ska tillkännas på varje samverkanskommuns digitala anslagstavla.



### §20 Reservation

En ledamot som har reserverat sig mot ett beslut och vill motivera sin reservation ska göra detta skriftligt. Motiveringen ska lämnas före den tidpunkt som fastställts för justering av protokollet.

### § 21 Delgivning

Delgivning med nämnden sker med ordföranden eller anställd som nämnden bestämmer.

### § 22 Undertecknande av handlingar

Avtal, andra handlingar och skrivelser som beslutats av nämnden ska undertecknas av ordföranden och kontrasigneras av anställd som nämnden bestämmer.

### § 23 Delegation av beslutanderätt

Nämnden kan enligt föräldrabalkens och kommunallagens bestämmelser delegera sin beslutanderätt. Omfattningen och formerna för sådan delegering bestämmer nämnden i särskild delegationsordning.

## DELEGATION FRÅN FULLMÄKTIGE OCH ANDRA SÄRSKILDA UPPGIFTER

### § 24 Övrig delegering från kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige i respektive samverkanskommun delegerar, i de delar som berör den egna kommunen, till nämnden att inom sitt verksamhetsområde och utan kommunfullmäktiges särskilda godkännande, under förutsättning att ärendet inte är av principiell betydelse eller annars av större vikt:

1. själv eller genom ombud föra samverkanskommuns talan i alla mål och ärenden som faller inom nämndens verksamhetsområde, med rätt att å samverkanskommunernas vägnar träffa överenskommelse om betalning, ingå förlikning och sluta annat ekonomiskt avtal.
2. lämna yttranden i offentliga utredningar, promemorior, lagförslag och motsvarande i de fall frågan endast berör nämndens verksamhetsområde och inte bedöms vara av strategisk betydelse för samverkanskommun av dess kommunstyrelse

### § 25 Diarium och arkiv

Nämnden ansvarar för eget diarium. Nämnden ansvarar för det egna arkivet enligt vad som anges i värdkommunens arkivreglemente.

### § 26 Personuppgiftsansvar

Nämnden är personuppgiftsansvarig för de personuppgifter som behandlas i nämndens verksamhet.

### § 27 Internkontroll och rapportering till kommunfullmäktige

Nämnden ansvarar för att den interna kontrollen är ändamålsenlig och tillräcklig och i enlighet med vad som anges i värdkommunens reglemente för intern kontroll. Nämnden ska rapportera till fullmäktige i samtliga samverkanskommuner.

När nämnden antar verksamhetsplan och behandlar sin verksamhetsberättelse ska detta utan dröjsmål skickas till kommunstyrelsen i samtliga samverkanskommuner för kännedom. Nämnden ska även i övrigt, på lämpligt sätt, hålla respektive kommunstyrelse kontinuerligt informerad om sin verksamhet.

### *§ 28 Personal*

Värdkommunen ansvarar för anställande av personal.

Nämnden ansvarar för arbetsmiljön enligt arbetsmiljölagen (1977:1160) för all personal i verksamheten.

Nämnden ska, för den personal som omfattas av nämndens ansvar enligt ovan, även besluta i alla sådana personalärenden som inte ska avgöras av värdkommunens personalorgan.

### *§ 29 Extraordinär händelse*

Vid extraordinär händelse som avses i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap kan samverkanskommunernas respektive krisledningsnämnd ta över hela eller delar av nämndens verksamhetsområde som berör samverkanskommunen och i den utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning. När förhållandena tillåter det ska krisledningsnämnden besluta att uppgifterna går tillbaka till nämnden.

## Samverkansavtal om gemensam överförmyndarorganisation för Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner

### Bakgrund

Sedan Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner utrett möjligheten att samverka i överförmyndarfrågor har kommunfullmäktige i samtliga samverkanskommuner under hösten 2014 godkänt en samverkansorganisation för kommunernas överförmyndarverksamheter med säte i Mölndal samt därvid uppdragit åt respektive kommunstyrelse att för detta ändamål ingå samverkansavtal med övriga kommuner.

### Inledning och definitioner

Detta avtal reglerar samarbete mellan Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner avseende gemensam tjänstemannaorganisation för utförande av lagstadgad överförmyndarverksamhet. Organisationens namn ska vara Överförmyndare i Samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille (ÖFS). På gemensamma brevpapper, blanketter etc ska namnen på samtliga samverkande kommuner anges.

Organisationens säte ska vara i Mölndals stad, som nedan benämns värdkommunen. Övriga kommuner benämns övriga samverkande kommuner. Samtliga kommuner (inklusive Mölndal) som ingår i samverkan benämns samverkanskommuner. Det som sägs nedan angående överförmyndarnämnd gäller också för överförmyndare.

Samverkansorganisationen ska genomföras under 2015. Verksamhetsövergång ska ske den 1 oktober 2015 då en fysisk sammanslagning av verksamheterna ska ske. Sammanslagningen ska förberedas genom ett införandeprojekt. Värdkommunen ska, i samråd med övriga samverkande kommuner, leda införandeprojektet. Det åligger samtliga samverkande kommuner att bidra till införandeprojektet och att genomföra sina respektive åligganden för att möjliggöra projektets genomförande inom stipulerad tid.

Följande kommuner ingår i samverkan.

	Invånare per 2014-12-31	Total andel
Härryda	36 291	0,17
Kungsbacka	78 219	0,37
Mölndal	62 927	0,29
Partille	36 528	0,17
<b>Totalt</b>	<b>213 965</b>	<b>1,00</b>

Syftet med samverkan är att gemensamt nyttja resurser för att få en organisation som långsiktigt klarar av såväl ökad ärendetillströmning som skärpta lagkrav på



överförmyndarnämndens verksamhet. Strävan är att långsiktigt kunna upprätthålla nödvändig kontinuitet, kompetens, kvalitet (rättssäkerhet) och att uppnå kostnadseffektivitet.

Var samverkanskommun ska utse sin egen överförmyndarnämnd och ersättare. Den gemensamma organisationen ska utföra de uppgifter som ankommer på överförmyndarnämnden i respektive samverkanskommun. Samverkan bygger på att samtliga överförmyndarnämnder, i så stor utsträckning som möjligt, delegerar de ärenden, som lagligen kan delegeras, till tjänstemännen i den gemensamma organisationen.

Överförmyndarnämnden kan enligt 19 kap 14 § föräldrabalken inte delegera beslutanderätt i följande ärenden:

- Framställning eller yttrande till kommunfullmäktige
- Beslut om att entlediga en god man eller förvaltare på grund av olämplighet
- Beslut om att häva avtal om sammanlevnad i oskiftat dödsbo
- Vitesförelägganden
- Avslagsbeslut
- Beslut i tveksamma fall

Beslut som fattats på delegation behöver, enligt 19 kap 14 § föräldrabalken, inte anmälas till respektive överförmyndarnämnd.

### § 1 Omfattning

För samarbetet ska det finnas en gemensam tjänstemannaorganisation (ÖFS) som ska utföra följande.

- Samtliga de uppgifter som delegerats till den gemensamma organisationen enligt 19 kap 14 § föräldrabalken
- Inom ramen för delegationen ansvara för överförmyndarnämndens tillsynsverksamhet över gode män, förvaltare och förmyndare enligt 16 kap föräldrabalken
- Övriga uppgifter för överförmyndarnämnden som inte är beslutsfattande såsom hållande av personakter, registerhållning och diarieföring
- Initiera, presentera och föreslå beslut eller åtgärder till respektive överförmyndarnämnd i de ärenden som inte kan delegeras
- Informera samverkanskommunerna om förändringar och tillhandahålla statistik, budgetuppföljningar etc
- Rekrytera ställföreträdare
- Erbjuder utbildning till ställföreträdare och framställa informationsmaterial och blanketter
- Fullgöra i framtiden samtliga ställda lagkrav på överförmyndarverksamheten

Övriga samverkande kommuner ska, å sin sida, utföra följande.

- Tillhandahålla informationsmaterial och blanketter avseende överförmyndarverksamheten till allmänheten

*Handwritten signatures and initials:*  
AY, KD, HAN, AW, H=HAN

- Tillhandahålla och vid behov boka lokal för besök
- Ta emot arvodesbeslut och administrera kommunens utbetalningar av arvoden till ställföreträdare
- Ta emot och vidarebefordra handlingar som inkommit till eller upprättats av överförmyndarnämnden till ÖFS
- Egen nämndadministration

## § 2 Organisation/ arbetsgivare

- Mölndals stad ska vara värdkommun för ÖFS.
- ÖFS ska ingå i Mölndals stads organisation.
- ÖFS ska ha sitt säte och arbetsställe i Mölndal.

Mölndals stad ska vara arbetsgivare för de tjänstemän som arbetar hos ÖFS.

## § 3 Bemanning

ÖFS beräknas i initialläget behöva en bemanning om 11-12 heltidstjänster, i lämplig omfattning fördelat på verksamhetschef, jurister, handläggare och administratör.

## § 4 Besökstider, telefontider mm

Besökstider ska i möjligaste mån upprätthållas enligt följande.

- Två timmar varje helgfri vardag på kontoret i Mölndal
- Möjlighet till tidsbokning till besök utanför den ordinarie besökstiden när så krävs
- T.o.m. år 2016 ska det vara möjligt att boka tid i övriga samverkande kommuner vid ett tillfälle varje vecka. Efter 2016 ska omfattningen utvärderas och eventuell justering beslutas av verksamhetschefen.

ÖFS ska i lämplig omfattning ha telefontid varje helgfri vardag.

ÖFS ska ha en myndighetsbrevlåda för mottagande av e-post.

## § 5 Akter/register

Akter ska förvaras av värdkommunen i för ändamålet lämpliga aktskåp. Värdkommunen ska bevara handlingarna i enlighet med samverkanskommunernas dokumenthanteringsplaner, i för närvarande 10 år, varefter personakt överlämnas enligt dokumenthanteringsplan till kommunarkiv i respektive samverkanskommun.

Datasystem och register som förs av ÖFS ska ständigt ajourhållas.

Värdkommunen svarar för att akterna och registren, både fysiska och digitala, hålls ordnade och strukturerade på så sätt att de utan omfattande åtgärder kan återbördas till respektive samverkanskommun vid t.ex. samverkansavtalets upphörande, beslut av respektive nämnd eller arkivmyndighet.

Värdkommunen råder över dokumenthanteringsplanens utformning. Övriga samverkande kommuner ska anta värdkommunens dokumenthanteringsplan såsom sin egen.

*Handwritten signatures and initials:*  
RO  
K( ) HF  
LAM  
AAV  
row

ÖFS ska verka för digital ärendehantering med möjlighet till export av information till e-arkiv och ska ta fram en projektplan för detta. Samverkanskommunerna åtar sig att medverka till digital ärendehantering genom att tillåta budget för detta.

### § 6 Budget

ÖFS ska, i samråd med samverkanskommunerna, årligen upprätta sin budget inom de ekonomiska ramar som samverkanskommunerna enats om.

Fr.o.m. 2016 ska ÖFS senast den 31 mars upprätta samrådsunderlag till budget för ÖFS:s verksamhet nästföljande år samt bereda övriga samverkande kommunerna tillfälle att yttra sig häröver. Vårdkommunen ska därefter, senast den 30 juni varje år, fastställa ÖFS:s budget och därvid ange varje samverkanskommuns del av kostnaderna enligt § 8.

Fastställande av budget avseende 2016 ska ske på motsvarande sätt dock att angivna tider ska justeras på så sätt att ÖFS ska upprätta samrådsunderlag respektive fastställa budget med tillbörlig skyndsamhet efter att avtalet börjar gälla.

### § 7 Underlag för kostnadsfördelning

Vårdkommunen upplåter erforderliga lokaler och utrustning samt svarar för erforderliga investeringar avseende lös egendom.

I underlag för budget ska kostnaderna tas upp utifrån i vart fall följande poster.

- Lön och personalomkostnader inklusive företagshälsovård
- Administration
- IT/telefoni
- Lokaler/hyra
- Övriga till verksamheten hörande kostnader såsom exempelvis kompetensutveckling, fackliga kostnader, kostnader för biträde avseende upprättande av budget, redovisning, revision och annan nödvändig intern eller extern experthjälp

Arvodet och kostnadsersättningar åt ställföreträdare (gode män, förvaltare och förmyndare) omfattas inte av samarbetet. Inte heller omfattas kostnader för arvoden och kostnadsersättningar till överförmyndarnämnden och överförmyndarnämndens administration. För dessa kostnader ansvarar respektive kommun.

ÖFS ska i rimlig omfattning förse samverkanskommunerna med underlag för budget avseende arvode till ställföreträdarna.

### § 8 Kostnadsfördelning

Kostnaderna (totala faktiska kostnaderna) för den gemensamma organisationen ska fr o m 2016 fördelas mellan samverkanskommunerna utifrån kommunernas invånarantal per den 31/12 året före budgetens fastställande.

Anser någon kommun att fördelningen är oskälig äger kommunen uppta förhandlingar med övriga kommuner (se § 17). Träffas överenskommelse om annan fördelning av ÖFS:s kostnader anses avtalet inte uppsagt utan löper vidare med överenskommen fördelning. Kan överenskommelse inte träffas gäller vad som stadgas i §§ 17 och 22.

### **§ 9 Kostnadsfördelning avseende 2015 (införandeprojekt m.m.)**

Fördelning av samtliga kostnader under 2015 avseende införandeprojekt och övriga kostnader för ÖFS fördelas enligt ovanstående fördelningsprinciper och i enlighet med det interimistiska avtal som parterna tecknat inför rekryteringen av chef samt projektledare/ processhjälp. Vårdkommunen ska redovisa kostnaderna för övriga samverkande kommuner och i efterskott fakturera övriga parter. Samverkanskommunerna ska erlägga betalning inom trettio dagar från fakturadatum.

### **§ 10 Ersättning**

Ersättning enligt § 8 ska av övriga samverkanskommuner betalas till vårdkommunen halvårsvis i förskott efter faktura.

### **§ 11 Ekonomisk redovisning och hantering av överskott/underskott**

Vårdkommunen ska årligen redovisa föregående års räkenskaper för ÖFS. Redovisning ska ske före den 15 februari.

Eventuellt överskott eller underskott ska fördelas mellan kommunerna enligt vad som anges i detta avtal avseende kostnadsfördelning enligt § 8. Överskott ska utbetalas till övriga samverkande kommuner. Vårdkommunen kan dock bestämma att överskottet istället ska överföras till kommande år. Underskott ska faktureras övriga samverkande kommuner.

Om överskott/underskott uppstår och samverkanskommunen anser att överskott/underskott är orimligt stora, gäller vad som stadgas avseende utvärdering/omförhandling i § 17.

### **§ 12 Övertagande av personal**

Om samverkanskommunen har anställt handläggare (tjänsteman) inom överförmyndarverksamheten åvilar det vårdkommunen enligt 6b § LAS och skyldigheterna vid övertagande av verksamhet, att överta denna personal. Verksamhetsövergång sker per den 1 oktober 2015.

Vårdkommunen ska senast tre månader efter startdatum för den gemensamma organisationens verksamhet, från övriga kommuner erhålla en ersättning som motsvarar kostnaden för övergången personals outtagna semester och icke kompenserad övertid, fyllnadstid, jour- och beredskap.

Eventuellt flextidssaldo hos aktuell personal ska inte överföras till vårdkommunen utan slutregleras innan övergången från samverkanskommunen.

### **§ 13 Förändring av verksamhetens omfattning**

Förändring av verksamheten enligt detta avtal ska ske efter samråd och godkännande av samtliga samverkanskommuner.

W  
KD  
A-G  
HAM  
P  
H  
WM

#### § 14 Utökning av antalet samverkanskommuner

Om utökning av antalet samverkanskommuner aktualiseras ska samtliga samverkanskommuner sammankallas av värdkommunen.

Värdkommunen och övriga samverkanskommuner kan, efter samråd, besluta om utökning av antalet samverkanskommuner samt om villkor för en utökning. För att utöka antalet samverkanskommuner krävs att en majoritet av samverkanskommunerna, däribland värdkommunen, är överens om villkoren.

#### § 15 Kontaktperson

Ordföranden eller vid dennes förfall vice ordföranden i respektive överförmyndarnämnd ska vara kontaktperson för samverkanskommunen. Överförmyndarnämnden har rätt att utse annan kontaktperson. Nämnden ska i så fall underrätta ÖFS om detta.

Överförmyndarnämnden företräder sin kommun i de fall samråd eller andra kontakter enligt detta avtal ska ske.

#### § 16 Tillägg/ ändringar

Tillägg och ändringar av detta avtal ska ske skriftligen för att vara gällande. Beslut om ändringar/tillägg ska fattas enhälligt om inget annat anges.

#### § 17 Utvärdering/omförhandling

ÖFS:s verksamhet och ekonomi ska utvärderas årligen. Vid utvärderingen ska särskilt beaktas:

- Att verksamheten bedrivs med hög kvalitet och rättssäkerhet och inte ådrar sig kritik från tillsynsmyndigheter
- Att verksamheten bedrivs så kostnadseffektivt som möjligt
- Att verksamheten har tillräckliga resurser till sitt förfogande i förhållande till eventuell ökning av antalet ärenden eller tillkommande uppgifter

Det är samverkanskommunernas gemensamma ansvar att säkerställa att årlig utvärdering sker.

Omförhandling av avtalet kan påkallas av samverkanskommun efter skriftlig underrättelse till ÖFS. ÖFS ska då kalla till gemensamma överläggningar mellan samverkanskommunerna.

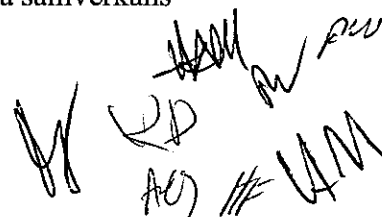
Om kommunerna efter omförhandling inte kan enas om ändringar/tillägg gäller avtalet på oförändrade villkor intill dess att avtalet upphör för samverkanskommun enligt vad som stadgas i bestämmelsen om uppsägning (§ 22).

#### § 18 Insyn i förvaltningen

Samverkanskommunerna har genom sina överförmyndarnämnder rätt till löpande insyn i ÖFS:s verksamhet och de personärenden som är hänförliga till den egna kommunen.

#### § 19 Överlåtelse av avtal

Detta avtal får inte överlåtas på annan utan skriftligt medgivande från samtliga samverkanskommuner.





## § 20 Tvist

Tvist ska i första hand lösas genom förhandlingar. Om detta visar sig ogörligt ska tvist prövas enligt svensk lag av svensk allmän domstol.

## § 21 Force Majeure

Världkommunen och övriga samverkande kommuner är befriade från att fullgöra sina skyldigheter enligt detta avtal endast om utförandet hindras eller oskäligt betungas på grund av händelser utanför partens kontroll samt att dessa händelser inte kunnat förutses. Sådan befrielsegrund kan utgöras av exempelvis naturkatastrof, krigsutbrott eller strejker bortom partens kontroll.

Befrielsegrund får inte åberopas med mindre än att part kan visa att alla skäliga åtgärder för att undanröja eller begränsa hindrets verkan vidtagits och att part efter att hindret eventuellt undanröjts försökt fullgöra sitt åtagande.

## § 22 Avtalstid och uppsägning

Avtalet gäller från och med den 1 juni 2015 till och med den 31 december 2018 (sammanfaller med förtroendevaldas mandatperiod).

Avtalet ska sägas upp för att upphöra att gälla.

Om avtalet inte sägs upp senast 18 månader före avtalstidens utgång förlängs avtalet med fyra år för varje gång med 18 månaders uppsägning. Uppsägningstiden om 18 månader ska ses mot bakgrund av att såväl världkommunen som övriga samverkande kommuner ska få rimlig tid för anpassning av sina personalresurser.

Uppsägning av avtalet gäller endast för den samverkanskommun som säger upp avtalet. För övriga fortsätter avtalet att gälla såvida omständigheterna inte är sådana att samarbetet uppenbarligen inte kan fortsätta.

## § 23 Samarbetets upphörande

I det fall ÖFS upphör eller samverkanskommun sagt upp detta avtal enligt § 22 ska eventuella överskott/underskott enligt § 11, övriga eventuella tillgångar/skulder samt avvecklingskostnader fördelas på samma sätt som kostnaderna för organisationens verksamhet enligt § 8.

ÖFS ska överlämna personakter och register till respektive kommun vid samarbetets upphörande.

## § 24 Avtalets giltighet

Detta samverkansavtal är giltigt under förutsättning att det godkänns av kommunstyrelsen i samtliga samverkanskommuner senast den 31 maj 2015 och att beslutet därefter vinner laga kraft. Skulle en av de samverkande kommunernas kommunstyrelse inte godkänna avtalet alternativt att godkännandet inte vinner laga kraft ska avtalet ändå gälla för övriga kommuner såvida omständigheterna inte är sådana att samarbetet uppenbarligen inte kan fortsätta.

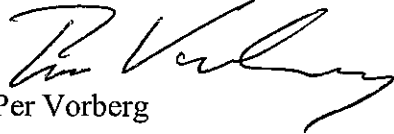
*Handwritten signatures and initials:*  
K.B. M. P. L. M.  
K.E. H.F. L.A.M.

## § 25 Originalavtal

Detta avtal har upprättats i fyra original varav parterna tagit var sitt.

Härryda den 28/4 2015

För Härryda kommun



Per Vorberg

Kommunstyrelsens ordförande



Karina Djuner

Kommundirektör

Kungälv den 27/4 2015

För Kungälv kommun



Hans Forsberg

Kommunstyrelsens ordförande

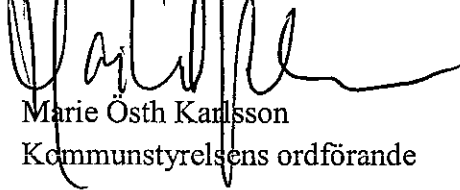


Ann-Charlotte Järnström

Kommundirektör

Mölndal den 27/5 2015

För Mölndals stad



Marie Östh Karlsson

Kommunstyrelsens ordförande



Håkan Ahlström

Stadsdirektör

Partille den 26/5 2015

För Partille kommun



Stefan Svensson

Kommunstyrelsens ordförande



Robert Wedberg

Kommundirektör

Annika Ewe

Överförmyndarnämnden

## **Antagande av reglemente och godkännande av avtal avseende gemensam överförmyndarnämnd med Härryda, Kungsbacka och Partille kommuner**

### **Förslag till beslut**

Överförmyndarnämnden ställer sig positiv till förslaget och föreslår följande till kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige beslutar inrätta en gemensam överförmyndarnämnd med Härryda, Kungsbacka och Partille kommuner fr o m den 1 januari 2019.

Kommunfullmäktige godkänner Avtal avseende gemensam överförmyndarnämnd för Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner, enligt bilaga 1.

Kommunfullmäktige antar Reglemente för Nämnden för överförmyndare i samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille, enligt bilaga 2.

### **Ärendet**

#### **Bakgrund**

Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner kom under 2015 överens om att samverka i en gemensam överförmyndarorganisation Överförmyndare i Samverkan – Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille (ÖFS). Verksamhetsövergången ägde rum den 1 oktober 2015. Därefter har verksamheten utretts och kunnat konstateras fungera väl.

Samverkanskommunerna har nu enats om att även inrätta en gemensam överförmyndarnämnd. Nämnden föreslås träda i funktion nästa mandatperiod, således fr.o.m. den 1 januari 2019. Mölndals stad, som är värdkommun för ÖFS, föreslås också vara värdkommun för den gemensamma nämnden.

Samverkanskommunerna har arbetat fram förslag på överenskommelse och reglemente för den gemensamma nämnden vilket nu underställs politisk behandling.

#### **Juridiska förutsättningar**

Det är obligatoriskt för varje kommun att ha en överförmyndarnämnd (alternativt en överförmyndare). Nämnden kan vara gemensam med andra kommuner. Det finns flera exempel på gemensamma överförmyndarnämnder i Sverige.



En gemensam nämnd utgör ingen egen juridisk person utan tillhör organisationen i den kommun som tillsatt nämnden (värdkommunen). Därför måste vissa frågor avseende nämnden ligga på värdkommunen. Hit hör exempelvis val av ordförande och vice ordförande.

För att möjliggöra en gemensam nämnd behöver kommunfullmäktige i samtliga samverkanskommuner anta ett reglemente för den gemensamma nämnden. Varje fullmäktige behöver också godkänna en överenskommelse som närmare preciserar nämndens uppgifter.

Vid bedömning av nämndens sammansättning och verksamhetsformer är det viktigt att beakta att överförmyndarnämnden nästan uteslutande ägnar sig åt hårt lagreglerad myndighetsutövning. Utrymmet för partipolitik är således mycket begränsad.

Nedan beskrivs förutsättningarna dels för nämndens reglemente, dels för avtalet. Fullmäktiges beslut bör dock tas i omvänd ordning, dvs. först godkänns avtalet och därefter antas reglementet.

#### Nämndens reglemente

I reglementet regleras nämndens sammansättning, verksamhet och arbetsformer. Reglementet måste antas av kommunfullmäktige i samtliga samverkanskommuner. Antagande av reglementet kan för de olika fullmäktige inte avse mer än de har befogenhet att besluta om, d.v.s. den egna kommunens verksamhetsområde.

Enskildheterna i förslaget framgår av det bilagda förslaget på reglemente (bilaga 2). Nedan kommenteras huvuddragen och särskilda frågor.

#### Mandatperiod, sammansättning/insyn i nämndens verksamhet

Nämnden föreslås träda i kraft den 1 januari 2019 och ha en vanlig fyraårig mandatperiod. Vad gäller nämndens sammansättning så måste det finnas minst en ledamot och en ersättare från varje samverkanskommun. Antalet ersättare ska vara lika många som antalet ledamöter.

Under beredningen av ärendet har det diskuterats hur sammansättningen ska se ut. Ur demokratisk synvinkel finns argument för att varje kommun borde utse två ledamöter och två ersättare. Nämnden skulle då bestå av åtta ledamöter och åtta ersättare. Rent praktiskt bör det dock räcka med fyra ledamöter och fyra ersättare, dvs. varje kommun utser en ledamot och en ersättare var. Eftersom det demokratiska (politiska) inslaget inom nämndens verksamhetsområde är begränsat samt att det kan bli aktuellt att utöka antalet samverkanskommuner och det därmed är angeläget att hålla nere antalet ledamöter, förespråkas att nämndens ledamöter och ersättare begränsas till en ledamot och en ersättare per kommun.

Det har under beredningen framkommit synpunkter på att de större kommunerna (Kungsbacka och Mölndal) borde få utse två ledamöter och två ersättare. En sådan sammansättning är juridiskt möjlig men avstyrks dels då inflytandefrågor är mindre viktiga i



en så hårt lagstyrd verksamhet, dels av de praktiska skäl som anges ovan. Dessutom är utgångspunkten att de större kommunernas ledamöter ska utses till presidium vilket i sig medför ett något större inflytande. Det kan också tilläggas att det skulle uppstå viss obalans kommunerna emellan vad gäller den politiska representationen från samverkanskommunerna om Kungsbacka och Mölndal tillåts ha två ledamöter medan Härryda och Partille bara tillåts ha en.

För det fall förslaget vinner gehör ska varje samverkanskommun utse en ledamot och en ersättare. Det är upp till respektive kommuns valberedning att nominera dessa personer. För att få en mer rättvisande politisk sammansättning i nämnden bör skrivas in i avtalet att valberedningen rekommenderas att nominera ersättare från oppositionen. Valfrågor kan emellertid inte göras tvingande varför det blir fråga om just en rekommendation och ingen tvingande reglering. Det kommer vara viktigt att valberedningarna i de olika kommunerna samverkan. Valberedningen i Mölndal föreslås få ansvaret att initiera denna samverkan inför valen av ledamöter och ersättare varje mandatperiod.

För att tillgodose varje samverkanskommuns behov av insyn i nämndens verksamhet kan samtliga ledamöter i varje samverkanskommuns fullmäktige ställa interpellationer och frågor om nämndens handläggning. Varje fullmäktige kan också begära upplysningar från nämnden. Därtill ska nämndens verksamhet granskas av revisorerna i var och en av samverkanskommunerna och varje fullmäktige har att pröva frågan om ansvarsfrihet för de förtroendevalda som valts att representera den egna kommunen.

Vidare bör varje ledamot och ersättare i nämnden ha i beaktande att det vid behandling av vissa frågor kan finnas skäl att informellt överlägga med representanter för minoritetspartierna före sammanträden med nämnden. Det har också skrivits in att nämnden kan bjuda in förtroendevald från annat parti i någon samverkanskommun och att denne då har rätt att yttra sig och delta i överläggningarna.

Av strikt juridiska skäl beaktas lagen om proportionellt valsätt (i avtalet) avseende val av ledamöter och ersättare men kommer inte aktualiseras i praktiken eftersom detta skulle kräva att minst hälften av kommunfullmäktiges ledamöter kräver att lagen om proportionellt valsätt ska användas.

I övrigt har skrivits in att ledamot och ersättare i nämnden inte får ha uppdrag som god man eller förvaltare i någon av samverkanskommunerna. Detta för att undvika jävssituationer.

#### Ordförande och vice ordförande

Enligt kommunallagen är det värdkommunen (dvs Mölndals stad) som ska välja ordförande och vice ordförande. Samtliga nämndens ordinarie ledamöter kan väljas. Däremot kan inte ersättarna väljas till varken ordförande eller vice ordförande. Ordförande och vice ordförande ska väljas för samma tid som de valts som ledamöter, dvs för mandatperioden.



Rent teoretiskt skulle alla övriga kommuner först kunna utse sina ledamöter och därefter skulle kommunfullmäktige i Mölndal kunna välja vem som helst av ledamöterna som ordförande och vice ordförande. I praktiken bedöms en sådan ordning bli omständig eftersom det är svårt att synkronisera fullmäktiges sammanträden inför ny mandatperiod så att fullmäktige i Mölndal hamnar sist och dessutom med sådan tidsutdräkt att valberedningen hinner välja "fritt" bland de ledamöter som valts av respektive fullmäktige.

Beredningen förespråkar därför en modell där valberedningen i värdkommunen rekommenderas att nominera värdkommunens ledamot som ordförande. På så sätt behöver man inte riskera att stå utan en ordförande när mandatperioden börjar. Dessutom är det av praktiska skäl bra att ordföranden kommer från värdkommunen i vars organisation nämnden ingår.

Valet av vice ordförande blir rent logistiskt något krångligare att genomföra. Beredningen föreslår att man i möjligaste mån föregriper detta genom att på förhand peka ut en av de övriga samverkanskommunernas ledamot och rekommendera att valberedningen i Mölndal nominerar denne. Beredningen anser att utgångspunkten ska vara att ledamoten från Kungsbacka ska väljas som vice ordförande eftersom Kungsbacka är största kommun med störst andel av budgetfördelningen. Hur valberedningarna i Mölndal respektive Kungsbacka bör samverka för att få ihop vallogistiken beskrivs i en särskild lathund som upprättas till stöd för valberedningarna.

#### Ersättarnas inträdesordning

Majoriteten av samverkanskommunerna är överens om att frånvarande ledamot i första hand ersätts med ersättare från den egna kommunen. Detta stämmer dessutom överens med utgångspunkten i kommunallagen.

Det behövs dock en kompletterande inträdesordning för det fall den egna kommunens suppleant också har förhinder. Inträdesordningen behöver rent juridiskt bestämmas av fullmäktige och det föreslås att fullmäktige i Mölndal ska bestämma en kompletterande inträdesordning där utgångspunkten är en rekommendation i avtalet att ersättare, i andra hand, utses enligt rullande bokstavsordning (räknat efter samverkanskommunerna). Skulle en sådan ordning bli uppenbart missvisande kan fullmäktige i Mölndal bestämma en annan ordning. Även detta kommer vara upp till valberedningarna i samverkanskommunerna att samverka kring.

#### Delegation

Överförmyndarnämnden har rätt att delegera sin beslutanderätt i vissa frågor. Detta görs dock oftast enligt bestämmelserna i föräldrabalken och inte enligt kommunallagen. I de fall beslutanderätt delegeras med stöd av föräldrabalken finns vissa skillnader jämfört med övriga nämnders delegation, exempelvis att det är lagstadgat att delegaten inte behöver anmäla sina beslut i föräldrabalksärenden till nämnden. Det ställs också vissa preciserade kompetenskrav på delegaterna.



### Avtalet

Eftersom det redan finns ett Samverkansavtal som reglerar hur samverkansorganisationen ÖFS ska fungera och dess kostnader fördelas har de särskilda regleringar som behövs i anledning av inrättandet av en gemensam nämnd samt vissa tillkommande administrativa uppgifter utformats som ett tilläggsavtal till det befintliga samverkansavtalet. Samverkansavtalet bifogas beslutsunderlaget, bilaga 3.

Enskildheterna i tilläggsavtalet framgår av det bilagda förslaget (bilaga 1). Nedan kommenteras huvuddragen och särskilda frågor.

### Sammansättning och mandatperiod samt inträdesordning

I reglementet framgår ramen för nämndens sammansättning, mandatperiod, val av ordförande och vice ordförande samt inträdesordning. Skälen för utformningen framgår ovan. Tilläggsavtalets skrivningar i dessa delar utgör ett komplement till reglementet. I många delar kan skrivningarna inte göras direkt juridiskt bindande och de har då utformats som en rekommendation till valberedningar och respektive fullmäktige.

### Administration

ÖFS administrerar redan idag huvuddelen av den verksamhet som nämnden kommer ansvara för. Avtalet utgår från att tillkommande administration, i anledning av inrättandet av den gemensamma nämnden, så långt det är möjligt sköts av ÖFS. Vissa saker måste dock ligga kvar på samverkanskommunerna. Detta specificeras i avtalet § 6. Dit hör till exempel utbetalning av arvode och ersättning till av respektive samverkanskommun vald ledamot och ersättare eftersom det följer av kommunallagen att förtroendevalda i en gemensam nämnd har rätt till ersättning från den kommun som valt dem.

I samband med inrättandet av en gemensam nämnd föreslås även ÖFS ta över administrationen av utbetalning av arvoden och ersättningar till ställföreträdarna. Detta framgår av 7 § i avtalet. Eftersom den juridiska skyldigheten att betala arvode åligger varje samverkanskommun och således inte nämnden, kommer inte arvodena att ingå i den gemensamma kostnadsfördelningen utan särredovisas enligt vad som framgår nedan under budget och kostadsfördelning.

Mot bakgrund av de senaste årens omfattande hantering av gode män till ensamkommande barn har det funnits varierande möjligheter att få viss kostnadstäckning för de gode männen genom statlig ersättning. Regelverket har och beräknas fortsätta variera under tid. Vidare är det på förslag att det ska lagregleras en skyldighet för kommuner som placerar ”sina” ensamkommande barn i en annan kommun att genom avtal reglera ekonomisk ersättning till placeringskommunen. Det kan således finnas ersättning för samverkanskommunerna att ibland ansöka om kostnadsersättning från stat eller annan kommun. Uppgiften att administrera återsökningar föreslås läggas på ÖFS.



### Budget och kostnadsfördelning

Budgeten ska, på samma sätt som idag, upprättas av Mölndals stad i samråd med övriga kommuner. Skillnaden blir att den även kommer omfatta de extra administrativa uppgifter som tillkommer för den gemensamma nämnden (t ex nämndsekreterare) samt den extra administration som föranleds av att ÖFS/värdkommunen tar över administrationen av utbetalning av arvoden till ställföreträdarna. Mölndals stad beräknar att det kommer krävas ungefär en halvtidstjänst för att klara denna administration (som ÖFS kommer ”köpa” in från Mölndals stads HR-avdelning). Samtliga ovanstående kostnader fortsätter att fördelas mellan kommunerna efter folkmängd (räknat per den 31 december året före budgetens fastställande). Detta innebär i realiteten för närvarande följande fördelning (2017).

Härryda 17 %  
Kungsbacka 37 %  
Mölndal 29 %  
Partille 17 %

Värdkommunen fakturerar övriga samverkanskommuner för deras respektive del av kostnaderna halvårsvis i förskott.

Som framgått ovan får varje kommun stå för sina egna kostnader för arvode och ersättning till ställföreträdarna. Detta kommer därför att särredovisas och faktureras samverkanskommunerna i efterskott.

Arvode och ersättning till ledamöter och ersättare regleras helt och hållet av den kommun som valt dem.

### Ekonomi

Huvudsyftet med en skapa en gemensam överförmyndarorganisation var 2015 inte att spara pengar utan att skaffa en effektivare, mindre sårbar och mer rättssäker verksamhet. Den nya organisationen ledde inte till några större besparingar men inte heller några ökade kostnader att tala om.

Att inrätta en gemensam nämnd samt att låta ÖFS ta över administrationen av utbetalningar av arvoden och ersättningar till ställföreträdarna kommer sannolikt innebära besparingar – om än inte avseende några större summor. Huvudanledningen till den gemensamma nämnden är, på samma sätt som för hela ÖFS, inte att initialt spara pengar utan att ytterligare effektivisera verksamheten.

### Bedömning

Kontaktpersonerna i samtliga samverkanskommuner är överens om innehållet i såväl reglemente som avtal. Förslaget är finansierat och upprättat i enlighet med kommunallagen och föräldrabalkens bestämmelser. Mölndals stadsjurist har varit involverad i granskning och





utformning av reglementet och avtalet. Kommunfullmäktige föreslås godkänna avtalet och anta reglementet för en gemensam överförmyndarnämnd.

### **Beslutsunderlag**

Tilläggsavtal gemensam överförmyndarnämnd  
Reglemente gemensam överförmyndarnämnd  
Samverkansavtal 2015

### **Expedieras till**

- Överförmyndarnämnden i Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommuner
- Verksamhetschef för ÖFS

### Undertecknande av avtal

Avtalet ska skrivas under av samtliga samverkanskommuner som därefter ska få varsitt exemplar av avtalet. Samtliga avtalsexemplar i original kommer i ett paket att distribueras till samverkanskommunerna i följande ordning: Härryda, Kungsbacka, Partille och Mölndal. Förutsatt att kommunstyrelsen godkänner avtalet ska samtliga exemplar undertecknas av kommunstyrelsens ordförande och kommun/stadsdirektören och skickas vidare till nästa kommun i ordningsföljden. Mölndals stad får i uppdrag att distribuera varsitt ex av avtalet till samverkanskommunerna när samtliga avtal är underskrivna av samtliga samverkanskommuner.

Annika Ewe  
Enhetschef