



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2018-05-23

§ 88

KS 412/17

Policy för säkerhet och krisberedskap

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen antar förslag till stadens policy för säkerhet och krisberedskap och föreslår att kommunfullmäktige fastställer policyn.

I samband med beslut om ny policy för säkerhet och krisberedskap upphäver kommunfullmäktige nuvarande säkerhetspolicy (antagen av kommunfullmäktige 2004 -04-24 § 75).

I samband med beslut om ny policy för säkerhet och krisberedskap upphäver kommunfullmäktige nuvarande IT-säkerhetspolicy (kommunfullmäktige § 5/2006, dnr KS 339/05), som ersätts med riktlinjer, anvisningar och liknande, i enlighet med förslag till policy för säkerhet och krisberedskap.

Kommunstyrelsen ger stadsdirektören i uppdrag att bereda förslag till ny krisledningsplan för perioden 2018-2022, i syfte att ersätta Plan för samhällsstörning – när det som inte ska hända ändå inträffar (antagen av kommunfullmäktige 2013-09-18 § 124).

Ärendet

Policyn syftar till att vara det grundläggande styrdokumentet för stadens ledning och styrning av säkerhetsinsatser och krisberedskap, samt för en effektiv och ändamålsenlig hantering av extraordinära händelser såsom olyckor, verksamhets- respektive samhällsstörningar.

Målsättningen är att policyn ska bidra till att staden målmedvetet utvecklar ett effektivt och ändamålsenligt ledningssystem för säkerhet, krisberedskap och krishantering. Ett ledningssystem består av styrdokument såsom riktlinjer, anvisningar, instruktioner, rutiner, arbetsbeskrivningar och liknande som bidrar till effektiva och ändamålsenliga insatser gällande säkerhet, krisberedskap och krishantering. Implementering av policyn och andra delar av ledningssystemet, syftar till att säkerställa att staden följer gällande direktiv, förordningar, lagstiftning samt andra krav och överenskommelser inom områden såsom säkerhetsskydd, informationssäkerhet, IT-säkerhet, skydd mot olyckor, krisberedskap, civilt försvar och liknande.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2018-05-23

Policyn omfattar en redogörelse gällande ansvarsfördelning ifråga om förebyggande säkerhetsinsatser och krisberedskap samt krishantering.

Förslag till policy för säkerhet och krisberedskap 2018-2022 utgör en grund för den fortsatta utvecklingen och förstärkning av stadens ledningssystem för säkerhet och krisberedskap.

Ärendets behandling

Stadsledningsförvaltningens tjänsteskrivelse daterad 15 maj 2018.

Förslag till beslut

Stadsledningsförvaltningens förslag till arbetsutskottet

Kommunstyrelsen antar förslag till stadens policy för säkerhet och krisberedskap och föreslår att kommunfullmäktige fastställer policyn.

I samband med beslut om ny policy för säkerhet och krisberedskap upphäver kommunfullmäktige nuvarande säkerhetspolicy (antagen av kommunfullmäktige 2004-04-24 § 75).

I samband med beslut om ny policy för säkerhet och krisberedskap upphäver kommunfullmäktige nuvarande IT-säkerhetspolicy (kommunfullmäktige § 5/2006, dnr KS 339/05), som ersätts med riktlinjer, anvisningar och liknande, i enlighet med förslag till policy för säkerhet och krisberedskap.

Kommunstyrelsen ger stadsdirektören i uppdrag att bereda förslag till ny krisledningsplan för perioden 2018-2022, i syfte att ersätta Plan för samhällsstörning – när det som inte ska hända ändå inträffar (antagen av kommunfullmäktige 2013-09-18 § 124).

Beslutsgång

Ordförande frågar om stadsledningsförvaltningens förslag till beslut kan antas och finner att så sker.



Stadsledningsförvaltningen
Anita Brnić Krišto

Fullmäktige

Policy för säkerhet och krisberedskap

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förslag till stadens policy för säkerhet och krisberedskap och föreslår att kommunfullmäktige fastställer policyn.

I samband med beslut om ny policy för säkerhet och krisberedskap upphäver kommunfullmäktige nuvarande säkerhetspolicy (antagen av KF 2004 -04-24 § 75).

I samband med beslut om ny policy för säkerhet och krisberedskap upphäver kommunfullmäktige nuvarande it-säkerhetspolicy (KF 2005 § 05/dnr KS 339/05), som ersätts med riktlinjer, anvisningar och liknande, i enlighet med förslag till policy för säkerhet och krisberedskap.

Kommunstyrelsen ger stadsdirektören i uppdrag att bereda förslag till ny krisledningsplan för perioden 2018-2022, i syfte att ersätta Plan för samhällsstörning – när det som inte ska hända ändå inträffar (antagen av kommunfullmäktige 2013-09-18 § 124).

Ärendet

Policyn syftar till att vara det grundläggande styrdokumentet för stadens ledning och styrning av säkerhetsinsatser och krisberedskap, samt för en effektiv och ändamålsenlig hantering av extraordinära händelser såsom olyckor, verksamhets- respektive samhällsstörningar.

Målsättningen är att policyn ska bidra till att staden målmedvetet utvecklar ett effektivt och ändamålsenligt ledningssystem för säkerhet, krisberedskap och krishantering. Ett ledningssystem består av styrdokument såsom riktlinjer, anvisningar, instruktioner, rutiner, arbetsbeskrivningar och liknande som bidrar till effektiva och ändamålsenliga insatser gällande säkerhet, krisberedskap och krishantering. Implementering av policyn och andra delar av ledningssystemet, syftar till att säkerställa staden följer gällande direktiv, förordningar, lagstiftning samt andra krav och överenskommelser inom områden såsom säkerhetsskydd, informationssäkerhet, it-säkerhet, skydd mot olyckor, krisberedskap, civilt försvar och liknande.

Policyn omfattar en redogörelse gällande ansvarsfördelning ifråga om förebyggande säkerhetsinsatser och krisberedskap samt krishantering.

Förslag till policy för säkerhet och krisberedskap 2018-2022 utgör en grund för den fortsatta utvecklingen och förstärkning av stadens ledningssystem för säkerhet och krisberedskap.



Dnr KS 412/17

Beredning

En översyn av stadens ledningssystem för säkerhet och krisberedskap påbörjades 2016, som omfattar en översyn och revidering av styrdokument på området. Förslag till policy för säkerhet och krisberedskap har beretts av stadsledningsförvaltningen, i dialog med representanter, såsom säkerhetshandläggare eller liknande, från stadens förvaltningar. Förslaget har också stämts av med specialister inom områden såsom juridik, informationssäkerhet, IT-säkerhet, krisberedskap och brottsförebyggande insatser. Avstämning med stadsdirektörens ledningsgrupp har även skett under arbetets gång. Parallellt med beredning av policyn har även en inventering av samhällsviktig verksamhet genomförts, som bidragit med väsentliga insikter som beaktats i beredningsarbetet. Förslag till policy har slutligen skickats ut till förvaltningar och bolag i form av remiss. Inkomna synpunkter har beaktats i beredning av det slutgiltiga förslaget.

I samband med beredning av föreslagen policy har gällande förordningar, lagstiftning gällande säkerhet, krisberedskap och liknande, samt överenskommelsen mellan myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och landsting (SKL) beaktats.

Expedieras till

Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen
Samtliga utskott, nämnder och bolag

Håkan Ahlström
Stadsdirektör/Säkerhetsskyddschef

Carina Nordgren
Förvaltningschef



Policy för säkerhet och krisberedskap

2018-2022

<i>Styrdokument Policy</i>	<i>Beslutat av Kommunfullmäktige, 2018-06-xx § XX dnr KS 412/17</i>	<i>Gäller från 2018-06-21 Revideras senast 2022 -12-31</i>
<i>Ansvarig Stadsdirektör/ Säkerhetskyddschef</i>	<i>Gäller för Mölnåls stad och kommunala bolag</i>	<i>Senast reviderad 2018-06-xx</i>

Inledning

Mölnads stad ska värna människor, medarbetare, egendom, verksamheter och miljö, samt grundläggande värden som demokrati, rättvisa, integritet och förtroende, utifrån stadens geografiska områdesansvar. Stadens verksamheter ska vara robusta, säkerställa en god krisberedskap och förmåga att hantera olyckor, verksamhets- och samhällsstörningar, extraordinära händelser och dess konsekvenser, inom kommunens geografiska område. Staden bedriver samhällsviktig verksamhet och är en del av rikets krishanteringsorganisation, vilket innebär att staden ska verka för och bidra till att säkerställa försörjning och skydd av viktiga samhällsfunktioner. Staden ska verka för riskreduktion, ett väl utformat försäkringsskydd och utveckla kontrollåtgärder för att minska stadens sårbarhet. Staden ska samverka med andra kommuner, myndigheter och civilsamhället för att säkerställa en god säkerhet och krisberedskap. Staden ska ha en god förmåga att hantera verksamhets- och samhällsstörningar av olika karaktär.

Policyn ligger till grund för stadens ledning och styrning av dess säkerhet och krisberedskap, för en effektiv och ändamålsenlig hantering av verksamhets- respektive samhällsstörningar. Detta innebär i praktiken att staden målmedvetet ska utveckla ett effektivt och ändamålsenligt ledningssystem för säkerhet, krisberedskap och krishantering. Detta ledningssystem består av styrdokument såsom riktlinjer, anvisningar, instruktioner, rutiner, arbetsbeskrivningar och liknande som bidrar till effektiva och ändamålsenliga insatser och åtgärder som syftar till att säkerställa staden följer gällande direktiv, förordningar, lagstiftning samt andra krav och överenskommelser inom områden såsom säkerhetsskydd, informationssäkerhet, it-säkerhet, skydd mot olyckor, krisberedskap, civilt försvar och liknande.

Policyn gäller för samtliga nämnder och styrelser i Mölnads stad. Policyn omfattar områden och insatser som berör stadens verksamheter, bolag, kommunens invånare, företag och besökare. Stadens företroendevalda, chefer och medarbetare ska direkt eller indirekt bidra till stadens säkerhet och krisberedskap, inom sina respektive verksamhets- och ansvarsområden.

Ansvarsfördelning

Kommunfullmäktige	Ytterst ansvarig för stadens säkerhet, krisberedskap och krishantering. Säkerställer att tillräckliga resurser avsätts för stadens säkerhet, krisberedskap och krishantering. Beslutar om stadsövergripande reglementen, styrprinciper, mål, visioner, policyer och strategier. Beslutar även om styrdokument och handlingsplaner för säkerhet, krisberedskap och krishantering, i enlighet med gällande förordningar och lagstiftning.
Kommunstyrelsen	Har det stadsövergripande ansvaret för uppsikt, ledning och samordning av stadens säkerhet, krisberedskap och krishantering. Beslutar om stadsövergripande riktlinjer och motsvarande styrdokument, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut och lagstiftning. Säkerställer att stadens nämnder och styrelser avsätter tillräckliga resurser för förvaltningarnas och bolagens säkerhet och krisberedskap. Säkerställer att stadens styrning och ledning gällande säkerhet och krisberedskap är effektiv och ändamålsenlig, samt sker i enlighet med gällande förordningar och lagstiftning.

Stadsdirektören	Är tillika säkerhetsskyddschef. Ansvarar på uppdrag av kommunstyrelsen för att leda, samordna, utveckla, följa upp och utvärdera stadens verksamhet, inklusive dess säkerhet, krisberedskap och krishantering. Ansvarar för att inrätta en stadsövergripande funktion för säkerhet och krisberedskap. Ansvarar för att säkerställa att staden har en ändamålsenlig krisledningsorganisation. Bereder och beslutar om stadsövergripande anvisningar, instruktioner och motsvarande, avseende säkerhet och krisberedskap. Säkerställer stadens deltagande och representation i externa samverkansgrupper gällande säkerhet och krisberedskap. Utser biträdande säkerhetsskyddschef.
Nämnder/Styrelser Bolagsstyrelser	Ytterst ansvariga för förvaltningarnas och bolagens verksamhet, inklusive säkerhet, krisberedskap och krishantering inom sina respektive verksamhets- och ansvarsområden. Ska säkerställa att tillräckliga resurser avsätts för förvaltningarnas respektive bolagens säkerhet, krisberedskap och krishantering. Ska fastställa och årligen följa upp planer för förvaltningarnas respektive bolagens säkerhet och krisberedskap. Ska säkerställa följsamhet till styrdokument, förordningar och lagstiftning gällande säkerhet, krisberedskap och liknande. Fastställer förvaltnings- respektive bolagsspecifika riktlinjer för säkerhet, krisberedskap och krishantering.
Förvaltningschef, VD	Ansvarar för att planera, samordna, genomföra, följa upp och utvärdera förvaltningens respektive bolagets verksamhet, inklusive dess säkerhet, krisberedskap och krishantering. Säkerställer följsamhet till förordningar och lagstiftning, samt stadens styrdokument och anvisningar gällande säkerhet och krisberedskap. Fastställer förvaltnings- respektive bolagsspecifika instruktioner, rutiner, arbetsbeskrivningar och motsvarande styrdokument, avseende säkerhet, krisberedskap och krishantering. Utser representant till stadsövergripande referensgrupper, arbetsgrupper samt råd för säkerhet och krisberedskap.
Chef/Medarbetare	Ansvarar gemensamt för att bidra till ökad säkerhet och en god krisberedskap inom sina respektive verksamhets- och ansvarsområden. Ska uppmärksamma och rapportera identifierade risker och brister i säkerhet, krisberedskap och krishantering. Rapportering sker till närmaste chef på arbetsplatsen.

Principer och förhållningssätt för krishantering

Det finns grundläggande principer som är vägledande för stadens hantering av verksamhets- och samhällsstörningar. Dessa ska beaktas i samband med planering och genomförande av stadens säkerhets- och krisberedskapsinsatser:

Ansvarsprincipen	Innebär att den som ansvarar för en verksamhet under normala förhållanden även har ansvaret under en pågående samhällsstörning, olycka eller liknande. Detta omfattar ansvar för att samverka och samordna arbetet med andra aktörer och sektorer, för att samhällets samlade resurser ska kunna tillvaratas på bästa sätt och användas effektivt.
Närhetsprincipen	Innebär att en kris ska hanteras där den inträffar och av de närmast ansvariga och berörda.
Likhetsprincipen	Innebär att verksamhetens lokalisering och organisation så långt som möjligt ska vara densamma under fred, kris och krig.

För en effektiv och ändamålsenlig hantering av verksamhets- eller samhällsstörningar, olyckor eller liknande, krävs att avstämning och dialog mellan berörda parter präglas av prestigelöshet och öppenhet, tillit och respekt samt engagemang och delaktighet.

Inriktning åtgärder och insatser

Stadens säkerhetsarbete, krisberedskap och krishantering omfattar åtgärder och insatser som är av olika inriktning och karaktär, beroende på om de är av förebyggande karaktär, aktiveras i samband med en olycka, verksamhets- eller samhällsstörning, eller genomförs efter en olycka, verksamhets- eller samhällsstörning.

Stadens säkerhetsinsatser och krisberedskap ska baseras på inventering av samhällsviktigt verksamhet samt kvalificerade risk- och sårbarhetsanalyser. Risk- och sårbarhetsanalyser kan vara av olika karaktär och omfattning, beroende på vilken verksamhet som är föremål för analysen, dess inriktning och område. Utgångspunkten för risk- och sårbarhetsanalyser ska vara att identifiera särskilda riskområden och vad som är skyddsvärt.

Staden ska planera, genomföra och följa upp utbildningar och övningar som utgör en del av dess förebyggande säkerhetsinsatser och krisberedskap. Staden ska säkerställa att dess personal och kommunens invånare informeras om stadens säkerhet, krisberedskap och krishantering.

Staden ska på ett systematiskt och strukturerat sätt löpande utveckla och förbättra dess organisation och ledningssystem för säkerhet, krisberedskap och krishantering. Detta omfattar implementering och utveckling av former för rapportering, analys och hantering av väsentliga avvikelser som kan påverka stadens förmåga att hantera verksamhets- och samhällsstörningar eller liknande.

Staden ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap. Staden ska, efter en verksamhets- eller samhällsstörning, olycka eller annan extraordinär händelse, ta tillvara iakttagelser, lära av händelsen och utvärdera stadens åtgärder, i syfte att utveckla stadens säkerhet, krisberedskap och krishantering.

Staden ska säkerställa följsamhet till styrdokument, förordningar, lagstiftning och liknande gällande säkerhet, krisberedskap och krishantering, i vid bemärkelse. Detta arbete utgör en integrerad del av stadens löpande arbete med intern styrning och kontroll.

Samverkan

Samverkan mellan stadens verksamheter är en förutsättning för effektiva och ändamålsenliga insatser avseende säkerhet, krisberedskap och krishantering. Samverkan ska ske genom att ta initiativ till utveckling av stadens förmåga att hantera verksamhets- och samhällsstörningar, olyckor och andra extraordinära händelser.

Staden ska utifrån sitt uppdrag, ansvar och geografiska område även samråda och samverka med andra kommuner, regioner, landsting, myndigheter och civilsamhället, i syfte att utveckla robusta, effektiva och ändamålsenliga insatser för säkerhet och krisberedskap. Samverkan omfattar ett initiativtagande och aktivt deltagande i olika forum på lokal, regional och nationell nivå som skapats i syfte att identifiera gemensamma risker och svagheter, och som bidrar till att förstärka parternas gemensamma förmåga att hantera verksamhets- och samhällsstörningar, olyckor och extraordinära händelser i övrigt.

Samverkan kan ske inom områden såsom utveckling av säkerhet, krisberedskap, krishantering, omvärldsbevakning, informationsdelning, beslutsfattande, inventering av samhällsviktig verksamhet, risk- och sårbarhetsanalyser, utbildningsinsatser, övningar och liknande.

Uppföljning av säkerhets- och krisberedskapsplaner

Stadens säkerhetsinsatser och krisberedskap ska löpande följas upp; väsentliga avvikelser från fastställda planer ska analyseras och rapporteras. Rapportering till kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och stadsdirektören sker i enlighet med gällande förordningar, lagstiftning eller andra krav och överenskommelser. Särskilda uppdragsbeskrivningar, riktlinjer och anvisningar upprättas för detta ändamål.

Revidering styrdokument gällande säkerhet, krisberedskap och krishantering

Under perioden som denna policy gäller, revideras policyn, handlingsplaner, riktlinjer, anvisningar, instruktioner och rutiner eller andra styrdokument gällande säkerhet, krisberedskap och krishantering, vid behov. Revideringar ska ske i syfte att säkerställa följsamhet till gällande förordningar, lagstiftning och andra krav och överenskommelser, samt i syfte att säkerställa ett effektivt och ändamålsenligt ledningssystem för säkerhet och krisberedskap. Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige informeras om väsentliga revideringar.